

Contenido

HOJA DE VIDA DEL PROFESOR JAIME VIDAL PERDOMO	v
INTRODUCCIÓN	ix
PRESENTACIÓN	xv

PARTE PRIMERA

DERECHO CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO 1

Panamá en nuestra historia constitucional

Óscar Alarcón Núñez (Colombia)

1.1 INDEPENDENCIA DE PANAMÁ	37
1.2 PRIMERAS SEPARACIONES	39
1.3 IMPORTANCIA DE PANAMÁ	41
1.4 EL FEDERALISMO Y PANAMÁ	43
1.5 CUARTA SEPARACIÓN	46
1.6 EL CANAL DE PANAMÁ	49
1.7 RAZONES DE LA ÚLTIMA SEPARACIÓN	52
1.8 NUEVA PROPUESTA DE CAPITAL	53

CAPÍTULO 2

La situación del derecho público en Venezuela ante la demolición de las bases del Estado de derecho

Allan R. Brewer-Carías (Venezuela)

INTRODUCCIÓN	57
2.1	58
2.2	59
2.3	60
2.4	62
2.5	63
2.6	65
2.7	67

2.8	70
2.9	72
2.10	74
2.11	76
2.12	78
2.13	80
2.14	81
2.15	82
2.16	83
2.17	84
2.18	87
2.19	88
2.20	90
2.21	93
2.22	95
2.23	97

CAPÍTULO 3

Estructura del Estado y de la Administración nacional *Conforme a la Constitución de 1991*

Fernando Brito Ruiz (Colombia)

INTRODUCCIÓN	101
3.1 ASPECTOS GENERALES	101
3.2 CRITERIOS ORIENTADORES	103
3.3 LA CONSTITUCIÓN DE 1991 INTRODUCE NUEVOS CRITERIOS SOBRE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL	104
3.4 ESTRUCTURA DEL ESTADO	105
3.5 EL PODER PÚBLICO SE DIVIDE EN RAMAS Y ÓRGANOS AUTÓNOMOS	107
3.6 COLOMBIA ES UN ESTADO UNITARIO, CON AUTONOMÍA DE SUS ENTIDADES TERRITORIALES	108
3.7 LA DIVISIÓN DEL PODER PÚBLICO EN COLOMBIA PRESENTA NUEVAS CARACTERÍSTICAS	109
3.8 LA FALTA DE UN CLARO REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS ENTIDADES TERRITORIALES ACENTÚA LAS DIFICULTADES	110
3.9 LA AUTONOMÍA ESTÁ SOMETIDA A RESTRICCIONES	112
3.10 LA DESCENTRALIZACIÓN DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES RESPONDE A UN CRITERIO DIFERENTE	112
BIBLIOGRAFÍA	114

CAPÍTULO 4

La jerarquía y regulación de los tratados en la Constitución Argentina

Juan Carlos Cassagne (Argentina)

4.1	LOS DIFERENTES SISTEMAS EXISTENTES EN EL DERECHO COMPARADO ACERCA DE LA JERARQUÍA DE LOS TRATADOS	115
4.1.1	Valor supra-constitucional.....	116
4.1.2	Jerarquía constitucional.....	117
4.1.3	Valor superior a las leyes.....	117
4.1.4	Valor equivalente a las leyes	117
4.2	LA JERARQUÍA DE LOS TRATADOS DE LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA	118
4.2.1	Tratados con jerarquía constitucional.....	119
4.2.2	Tratados o acuerdos ejecutivos sin jerarquía constitucional.....	119
4.3	CONDICIONES DE VALIDEZ Y APLICABILIDAD DE LOS TRATADOS DE INTEGRACIÓN	120
4.3.1	Reciprocidad e igualdad	122
4.3.2	El orden democrático y los derechos humanos	122
4.4	INCORPORACIÓN DE LOS TRATADOS AL DERECHO INTERNO.....	123
4.5	LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y LOS CONFLICTOS QUE SE SUSCITEN CON LOS PRECEPTOS DE LOS TRATADOS CONSTITUCIONALES	124
4.6	CONCLUSIONES	127

CAPÍTULO 5

Un largo viaje en busca de una nueva disciplina.

O cómo apareció el “derecho procesal constitucional” en América Latina

Domingo García Belaúnde (Perú)

INTRODUCCIÓN	131	
5.1	LOS EFECTOS DE LA GUERRA CIVIL ESPAÑOLA	132
5.2	LA PRODUCCIÓN PROCESAL DE ALCALÁ-ZAMORA Y CASTILLO (1933-1938)	133
5.3	LA PRODUCCIÓN ARGENTINA DE ALCALÁ-ZAMORA Y CASTILLO (1942-1946)	134
5.4	EL SIGNIFICADO Y LOS ALCANCES DEL NUEVO CONCEPTO: “DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL”	137
5.5	SIGUE: LOS ALCANCES DEL NUEVO CONCEPTO	138
5.6	LO QUE PASÓ EN MÉXICO (1946-1956).....	139
5.7	DE 1956 EN ADELANTE: ENFRENTANDO UNA REALIDAD	141
5.8	¿CONVERGENCIA, DIVERGENCIA O VIDAS PARALELAS? EUROPA Y AMÉRICA LATINA.....	143

CAPÍTULO 6

El reconocimiento al derecho a un medio ambiente sano

Henry Alexander Mejía (El Salvador)

INTRODUCCIÓN	147
6.1 DERECHO A UN MEDIO AMBIENTE SANO EN EL PLANO INTERNACIONAL....	148
6.2 RECONOCIMIENTO DEL DERECHO A UN MEDIO SANO EN EL DERECHO COMPARADO	152
6.3 EL DERECHO A UN MEDIOAMBIENTE SANO EN EL ORDENAMIENTO SALVADOREÑO: UN APOORTE DE LA JURISPRUDENCIA.....	155
6.3.1 Titulares del derecho de medio ambiente sano	157
6.3.2 Límites al derecho de medioambiente.....	157
6.4 EL DERECHO A MEDIOAMBIENTE SANO Y LA CONEXIÓN CON OTROS DERECHOS CONSTITUCIONALES	159
6.4.1 Conexidad positiva	159
6.4.2 Conexidad negativa	160
6.5 LEGITIMACIÓN CONSTITUCIONAL E INTERESES DIFUSOS	161
6.5.1 El interés difuso: delimitación conceptual.....	161
6.5.2 Legitimación para tutela del derecho a un medio ambiente sano	165
6.6 A MANERA DE CONCLUSIÓN	167
BIBLIOGRAFÍA	168

CAPÍTULO 7

El Estado bicentenario frente a los retos del derecho público latinoamericano

Carlos Mario Molina Betancur (Colombia)

INTRODUCCIÓN	171
7.1 SIGNOS DE CAMBIO EN EL ESTADO BICENTENARIO LATINOAMERICANO	173
7.1.1 La pacificación del continente latinoamericano	173
7.1.2 El renacer democrático en América Latina	175
7.1.3 Vientos de apertura política y económica	178
7.1.4 El movimiento continental	179
7.1.5 El movimiento regional	179
7.1.6 Movimiento internacional	180
7.2 RETOS DEL DERECHO PÚBLICO LATINOAMERICANO	181
7.2.1 El reto del populismo.....	181
7.2.2 El reto del modelo presidencial en América Latina	182
7.2.2.1 La reforma constitucional argentina de 1994.....	184
7.2.2.2 La reforma constitucional peruana de 1993.....	186
7.2.2.3 La reforma constitucional colombiana de 1991.....	188
7.2.2.4 La reforma constitucional de Bolivia de 1994	189
7.2.3 El reto de la consolidación del Estado de derecho	190

7.2.3.1	Un avance considerable en derechos humanos	190
7.2.3.2	La evolución de la justicia constitucional.....	192
7.3	CONCLUSIÓN.....	198
	BIBLIOGRAFÍA.....	199

CAPÍTULO 8

Acceso al Sistema Interamericano de Derechos Humanos

Ernesto Rey Cantor (Colombia)

INTRODUCCIÓN	201
8.1 EL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD.....	201
8.2 JURISDICCIÓN INTERNACIONAL REGIONAL DE DERECHOS HUMANOS	203
8.2.1 Procedimiento en la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	204
8.3 PROCEDIMIENTOS EN LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS	206
8.4 MEDIDAS CAUTELARES Y MEDIDAS PROVISIONALES	208

CAPÍTULO 9

Panorama de las transformaciones del derecho público colombiano, con ocasión de la Constitución de 1991

Libardo Rodríguez Rodríguez (Colombia)

INTRODUCCIÓN	211
9.1 LAS TRANSFORMACIONES EN EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL	212
9.1.1 Las transformaciones en el modelo del Estado colombiano	212
9.1.2 La evolución relacionada con la carta de derechos	213
9.1.3 Las transformaciones en la estructura del Estado	215
9.1.4 Las transformaciones en materia de administración de justicia	215
9.1.5 Las transformaciones en relación con el régimen económico y de la hacienda pública	217
9.2 LAS TRANSFORMACIONES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	218
9.2.1 Las transformaciones en el régimen de la organización administrativa ...	218
9.2.1.1 La organización administrativa nacional	219
9.2.1.2 La organización administrativa seccional y local.....	220
9.2.2 Las transformaciones en el régimen de los bienes públicos.....	222
9.2.3 Las transformaciones en el régimen de la función pública	223
9.2.4 Las transformaciones en el régimen de los actos y procedimientos administrativos	225
9.2.5 Las transformaciones en el régimen de los contratos administrativos	227
9.2.6 Las transformaciones en el régimen de la responsabilidad del Estado	229
9.2.7 Las transformaciones en el régimen de la policía administrativa	231

9.2.8	Las transformaciones en el régimen de los servicios públicos.....	231
9.2.9	Las transformaciones en el régimen del control jurisdiccional de la actividad de la administración.....	233
9.3	CONCLUSIONES	234

CAPÍTULO 10

Las garantías jurisdiccionales de amparo, “mandado de segurança”, recurso de protección y acción de tutela

Eduardo Rozo Acuña (Colombia)

INTRODUCCIÓN	237
10.1 SUPREMACÍA Y CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD EN AMÉRICA LATINA	238
10.2 AMPARO, “MANDADO DE SEGURANÇA”, RECURSO DE PROTECCIÓN, ACCIÓN TUTELA Y MECANISMOS DE CONTROL CONSTITUCIONAL EN AMÉRICA LATINA.....	240
10.3 ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL AMPARO, DEL “MANDADO DE SEGURANÇA”, DEL RECURSO DE PROTECCIÓN Y DE LA ACCIÓN DE TUTELA	242
10.3.1 Los diversos conceptos de estas garantías y en particular del amparo	254
10.3.2 Las características más comunes de estas garantías.....	262
10.3.3 Sus campos o sectores de aplicación.	271
10.3.4 El <i>iter</i> procesal de las garantías.	277
10.4 BREVE COMPARACIÓN DE LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN AMÉRICA LATINA Y EN EUROPA.....	288

PARTE SEGUNDA

TEORÍA GENERAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 11

A noção jurídica de interesse público no direito administrativo brasileiro

Romeu Felipe Bacellar Filho (Brasil)

INTRODUÇÃO.....	297
11.1 UMA PARÁBOLA DO INTERESSE PÚBLICO: INTERESSE COLETIVO PRIMÁRIO E INTERESSES SECUNDÁRIOS.....	298
11.2 INTERESSE PÚBLICO, LEGALIDADE E JURIDICIDADE: O INTERESSE PÚBLICO RESIDE NO DIREITO POSITIVO	304
11.3 INTERESSE PÚBLICO E IMPESSOALIDADE: PROCESSO E PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO.....	310
11.4 INTERESSE PÚBLICO E MORALIDADE: ÉTICA, PROIBIDADE E PREVISIBILIDADE.....	314

11.5 INTERESSE PÚBLICO E PUBLICIDADE: MEIOS PÚBLICOS OU TRANSPARENTES	320
11.6 INTERESSE PÚBLICO E EFICIÊNCIA: FUNÇÃO, DEVER E COMPETÊNCIA.....	321
11.7 CONCLUSÃO: UMA PROPOSTA DE DEFINIÇÃO JURÍDICA DE INTERESSE PÚBLICO	324
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	325

CAPÍTULO 12

O néo colonialismo e o direito administrativo brasileiro

Celso Antônio Bandeira De Mello (Brasil)

INTRODUÇÃO.....	331
12.1 A GLOBALIZAÇÃO, O NÉO LIBERALISMO E A "REFORMA" DO ESTADO.....	333
12.2 OS REFLEXOS DA GLOBALIZAÇÃO NO MUNDO JURÍDICO BRASILEIRO.....	335
12.3 CONCLUSÃO.....	336

CAPÍTULO 13

Los principios y valores como fuente del derecho administrativo.

Su reflejo en el derecho argentino

Pedro José Jorge Coviello (Argentina)

INTRODUCCIÓN	339
13.1 LA IMPORTANCIA DE LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	340
13.2 LOS PRINCIPIOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO. SU IMPORTANCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO FRANCÉS.....	343
13.3 EL DERECHO ADMINISTRATIVO ARGENTINO.....	349
13.4 LOS VALORES JURÍDICOS	357
13.5 LOS CAMPOS DE APLICACIÓN DE LOS VALORES Y LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS	358
13.6 UTILIDAD DE LA DISTINCIÓN ENTRE LOS VALORES Y LOS PRINCIPIOS JURÍDICOS	363
13.7 LOS VALORES JURÍDICOS, LOS VALORES IUSADMINISTRATIVOS Y LOS PRINCIPIOS DERIVADOS DE ESTOS ÚLTIMOS	364
13.8 CONCLUSIÓN	371

CAPÍTULO 14

¿Hacia dónde va el derecho administrativo?

Carlos E. Delpiazzo (Uruguay)

PROPÓSITO	373
14.1 MARCO CONTEXTUAL	374

14.2	DESAFÍOS ACTUALES	379
14.2.1	Derecho administrativo y derecho privado.....	379
14.2.2	Derecho administrativo y buen gobierno.....	383
14.2.3	Derecho administrativo y ética.....	386
14.2.4	Derecho administrativo y globalización.....	387
14.2.5	Derecho administrativo y nuevas tecnologías	391
14.3	REAFIRMACIÓN DE LO ESENCIAL.....	396

CAPÍTULO 15

Surgimiento y desarrollo del derecho administrativo en México

Jorge Fernández Ruiz (México)

15.1	SURGIMIENTO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN MÉXICO	399
15.2	EVOLUCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO MEXICANO	400
15.3	LA CIENCIA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN MÉXICO Y DESARROLLO BIBLIOGRÁFICO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO MEXICANO.....	420
15.4	LA ENSEÑANZA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN MÉXICO	421
15.5	PROSPECTIVA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO MEXICANO.....	422

CAPÍTULO 16

La tecnificación electrónica, la informática y el derecho administrativo

Tomás Hutchinson (Argentina)

16.1	APRECIACIONES PRELIMINARES	423
16.1.1	Objeto del análisis.....	423
16.1.2	Concepto de tecnificación electrónica	425
16.1.3	Metodología.....	426
16.2	BASES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	427
16.2.1	Concepto de administración pública.....	427
16.2.2	El derecho administrativo, el acto administrativo y la "máquina"	427
16.3	ADMINISTRACIÓN Y TÉCNICA	429
16.3.1	Evolución.....	429
16.3.2	Interrelación entre la legislación y la tecnificación de la administración .	430
16.3.3	Diversa intensidad administrativa de las máquinas.....	430
16.4	LA SUSTITUCIÓN DE LA "VOLUNTAD" HUMANA POR LA MÁQUINA	432
16.4.1	Planteamiento del problema.....	432
16.4.2	El acto administrativo	433
16.4.3	Responsabilidad por el "producto administrativo defectuoso"	439
16.5	CONCLUSIÓN.....	440

CAPÍTULO 17

La construcción de categorías en el derecho administrativo

José Luis Meilán Gil (España)

17.1 EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMO <i>IUS COMMUNE</i>	443
17.2 LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL.....	446
17.3 FUENTES DEL DERECHO Y ORDENAMIENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO .	449
17.4 CATEGORÍAS JURÍDICAS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO.....	450
17.5 EL SERVICIO PÚBLICO COMO CATEGORÍA JURÍDICA.....	452
17.6 EL ACTO ADMINISTRATIVO COMO EJERCICIO DE LA POTESTAD	454
17.7 LA CONTROVERTIDA CATEGORÍA JURÍDICA DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	456
17.8 DOMINIO PÚBLICO Y TÍTULOS HABILITANTES DE LA ADMINISTRACIÓN ...	460
17.9 REFLEXIÓN CONCLUSIVA	461

CAPÍTULO 18

La difícil y compleja construcción de un ordenamiento jurídico-administrativo en Nicaragua

Karlos Navarro Medal (Nicaragua)

INTRODUCCIÓN	463
18.1 LAS CONSTITUCIONES DEL SIGLO XIX.....	468
18.2 EL PERÍODO DEL PROTECTORADO NORTEAMERICANO.....	470
18.3 EL PERÍODO DE LA FAMILIA SOMOZA, Y EL FRUSTRADO INTENTO DE CREAR EL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	471
18.4 EL MARCO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1987	473
18.5 LAS REFORMAS CONSTITUCIONALES DE 1996.....	475
18.6 RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD EN CONTRA DE LA LEY 350	477
18.7 SENTENCIA NÚMERO CUARENTA QUE DECLARA PARCIALMENTE INCONSTITUCIONAL LA LEY DE LA JURIDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO.....	479

CAPÍTULO 19

La participación en el marco de la democracia electrónica

Miguel Ángel Sendín García (España)

INTRODUCCIÓN	483
19.1 LA IDEA DE PARTICIPACIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO TRADICIONAL.....	484

19.2	LA LAESP: LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN EL DERECHO ESPAÑOL.....	487
19.3	LA DEMOCRACIA ELECTRÓNICA	491
19.4	LA DEMOCRACIA ELECTRÓNICA EN LA PRÁCTICA.....	498

PARTE TERCERA

ACTO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO 20

La teoría del acto administrativo: Origen, evolución y concepto

José Araújo-Juárez (Venezuela)

INTRODUCCIÓN	505
SECCIÓN 1. ORIGEN	506
20.1 CUESTIÓN PREVIA	506
20.2 CONSTITUCIONAL-PROCESAL	507
20.3 EVOLUCIÓN	509
SECCIÓN 2. CONSTRUCCIÓN DOCTRINAL	511
20.4 SENTENCIA	511
20.5 NEGOCIO JURÍDICO	513
20.6 REGLAMENTO	516
SECCIÓN 3. DERECHO ADMINISTRATIVO VENEZOLANO	517
20.7 CUESTIÓN PREVIA.....	517
20.8 ACTO ADMINISTRATIVO Y REGLAMENTO	518
20.8.1 Tesis afirmativa.....	518
20.8.2 Tesis negativa.....	519
20.9 ACTO ADMINISTRATIVO Y NEGOCIO JURÍDICO	519
SECCIÓN 4. CONCEPTO	520
20.10 DECLARACIÓN JURÍDICA	521
20.10.1 Declaración.....	521
20.10.2 Jurídica.....	521
20.11 UNILATERAL.....	523
20.12 POTESTAD ADMINISTRATIVA	523
20.12.1 Administración Pública	523
20.12.2 Potestad administrativa	524
20.13 EFECTOS JURÍDICOS	526
20.13.1 Cuestión previa.....	526
20.13.2 Contenido	527
20.14 CONCLUSIÓN	528

CAPÍTULO 21

Alcance de la presunción de legalidad de los actos administrativos

José Luis Benavides (Colombia)

INTRODUCCIÓN	529
21.1 CONSECUENCIAS DE LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD	530
21.1.1 La presunción como fundamento de la ejecutoriedad y ejecutividad del acto administrativo.....	530
21.1.1.1 La presunción hace obligatoria la decisión	531
21.1.1.2 El decaimiento del acto administrativo no desvirtúa la presunción de legalidad	538
21.1.2 Presunción y ejecución concreta del acto	543
21.2 RESTRICCIONES A LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD	548
21.2.1 Controles tradicionales.....	548
21.2.2 Controles constitucionales.....	554

CAPÍTULO 22

Fuentes del procedimiento administrativo uruguayo

Juan Pablo Cajarville Peluffo (Uruguay)

INTRODUCCIÓN. PLANTEAMIENTO	567
22.1 LA CONSTITUCIÓN COMO FUENTE DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	571
22.2 LA LEY COMO FUENTE DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	572
22.3 DECRETOS DE LOS GOBIERNOS DEPARTAMENTALES, FUENTES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	574
22.4 LOS PRINCIPIOS DE DERECHO COMO FUENTE DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	575
22.5 PRINCIPIOS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO URUGUAYO	576
22.5.1 Principios generales del ordenamiento, aplicables en el procedimiento administrativo.....	577
22.5.2 Principios propios de la actividad administrativa.	582
22.6 LOS REGLAMENTOS COMO FUENTES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	585
22.7 "DISPOSICIONES GENERALES" Y "REGLAMENTOS SINGULARES", FUENTES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	587
22.8 PRESCRIPCIONES ADMINISTRATIVAS DE ORDEN INTERNO, COMO FUENTES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	588
22.9 CONCLUSIONES Y EXPECTATIVAS	591

CAPÍTULO 23
**Gobernanza, nueva gestión pública
y acto administrativo, una visión contemporánea**
Jaime Duque Casas (Colombia)

23.1	DEMOCRACIA, CONCEPTO Y EVOLUCIÓN	594
23.1.1	La definición mínima de democracia de Norberto Bobbio	595
23.1.2	La teoría pluralista de la democracia o “poliarquía” de Robert Dahl	595
23.1.3	La democracia “libertad” de Félix Ovejero:	597
23.1.4	La democracia competitiva de Joseph A. Schumpeter	597
23.1.5	La independencia de los poderes de Maurice Duverger	598
23.1.6	Democracia moderna de Alain Touraine	598
23.1.7	La democracia en tres dimensiones de Jürgen Habermas	599
23.1.8	La democracia agregativa y deliberativa de Jon Elster y Joshua Cohen	600
23.2	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA POLÍTICA	601
23.3	LA POLÍTICA Y LAS POLÍTICAS PÚBLICAS	603
23.3.1	Características de la política pública	604
23.3.2	Fases del proceso de elaboración, ejecución y análisis de las políticas públicas	605
23.4	LA GOBERNANZA	606
23.5	LA NUEVA GESTIÓN PÚBLICA.....	607
23.6	EL ACTO ADMINISTRATIVO	608
23.7	CONCLUSIÓN: VISIÓN CONTEMPORÁNEA DEL ACTO ADMINISTRATIVO, CASO COLOMBIANO.....	610

CAPÍTULO 24
**Principios y reglas de procedimiento administrativo
en el nuevo código colombiano**
Augusto Hernández Becerra (Colombia)

INTRODUCCIÓN	613	
24.1	LA REFORMA DE 1984.....	614
24.2	EL PORQUÉ DE UN NUEVO CÓDIGO Y FINES PERSEGUIDOS.....	616
24.3	LA PREPARACIÓN DEL NUEVO CÓDIGO	618
24.3.1	Iniciativa para emprender la reforma	618
24.3.2	Definición de grandes temas	619
24.4	PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA PARTE PRIMERA	620
24.4.1	El procedimiento administrativo desde la perspectiva de los derechos	621
24.4.2	Los principios	623

24.4.3	Derecho de petición.....	624
24.4.4	Reglas generales de procedimiento	625
24.4.5	El derecho de actuar ante las autoridades utilizando medios electrónicos.....	626
24.4.6	Sentencias de unificación del Consejo de Estado. Mecanismo de extensión y adaptación	627
24.5	CONSIDERACIÓN FINAL.....	629